

## **TESOURERÍA MUNICIPAL.**

### **ASUNTO: INFORME DE MOROSIDADE DO CUARTO TRIMESTRE DE 2023.**

#### **LEXISLACIÓN APLICABLE.**

- Lei 15/2010, de 5 de xullo, de modificación da Lei 3/2004, de 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.
- Guía do Ministerio de Economía e Facenda de 23/03/2011 para a elaboración dos Informes trimestrais que as entidades locais deben remitir ó citado Ministerio, en cumprimento do artigo cuarto da Lei 15/2010, de 5 de xullo, de modificación da Lei 3/2004, de 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.
- Real Decreto-Lei 4/2013, de 22 de febreiro de medidas de apoio ó emprendedor e de estímulo de crecemento e da creación de emprego
- Real-Decreto Lei 8/2013, de 28 de xuño de medidas urxentes contra a morosidade das administracións públicas e de apoio a entidades locais con problemas financeiros.
- Lei 9/2017, de 08 de novembro, Lei de Contratos do sector público (LCAP).
- Lei 11/2013, de 26 de julio, de medidas de apoio ó emprendedor e de estímulo do crecemento e da creación de emprego.
- Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da debeda comercial no sector público.
- Nota do Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para a aplicación da disposición transitoria décima da Lei 27/2013 de 27 de decembro de Racionalización e Sostenibilidade da Administración Local (LRSAL).
- Nota do Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de 15/01/2014 relativa á aplicación da disposición transitoria décima da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL).
- Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo polo que se desenvolve a metodoloxía do cálculo do período medio de de pago a provedores das Administracións Públicas e as condicións e o procedemento de retención de recursos dos rexímenes de financiación, previstos na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostenibilidade Financeira, modificado polo Real Decreto 1040/2017, de 22 de decembro.
- Guía do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas para a cumplimentación da aplicación e o cálculo do período medio de pago das EELL, Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo.

## TESOURERIA

ASC

Ref: Moros.4T23-Inf.2024-0013

Asunto: Informe morosidade 4º trimestre 2023

### INFORME.

**PRIMEIRO.** A Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira -LOEOESF-, na súa redacción dada pola Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público, despois de dispor que as actuacións das Administracións Públicas están suxeitas ao principio de sustentabilidade financeira (art. 4 LOEOESF na súa redacción dada pola LO 6/2015), define ésta como a capacidade para financiar compromisos de gasto presentes e futuros dentro dos límites de déficit, débeda pública e morosidade de débeda comercial conforme ao establecido na Lei, na normativa sobre morosidade e na normativa europea. Enténdese que existe sustentabilidade da débeda comercial cando o período medio de pago aos provedores non supere o prazo máximo previsto na normativa sobre morosidade. Para ou cumprimento do principio de sustentabilidade financeira as operacións financeiras someteranse ao principio de prudencia financeira.

O período medio de pago definido no Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo, mide o retraso no pago da debeda comercial en términos económicos, como indicador distinto respecto do período legal de pago establecido na Lei 9/2017, de 08 de novembro, Lei de Contratos do Sector Público, e na Lei 3/2004, de 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.

Durante o tempo de vixencia do Real Decreto 634/2014 xurdiron dúbidas sobre a súa compatibilidade coa Directiva 2011/7/UE, de 16 de febreiro de 2011, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, así como coa Lei 3/2004, de 29 de decembro.

Neste senso, a modificación efectuada polo Real Decreto 1040/2017 de 22 de decembro, aclara a diferenza entre o concepto do período medio de pago a provedores ao que se refire a LO 2/2012, e o prazo máximo de pago a provedores ao que se refire a normativa en materia de morosidade. O primeiro é o intervalo temporal no que cada administración debedora debe facer fronte ás débedas cos seus provedores computado como prazo medio, cuxo incumprimento da lugar á adopción das medidas previstas na LO 2/2012 para o aseguramento de parte do pago. Polo contrario, o segundo constitúe un intervalo de tempo suxeito a precisas regras de cálculo cuxo incumprimento provoca o decheño automático de xuros da débeda impagada.

Coa entrada en vigor do Real Decreto 1040/2017 de 22 de decembro, prodúcese unha modificación na metodoloxía do cálculo do Período Medio de Pago, xa que o cómputo realízase desde a aprobación dos documentos de conformidade das facturas incluídas no mesmo. Elo implica que o PMP xa non pode ser negativo e que non poida ser obxecto de comparación en termos homoxéneos cos calculados ata o mes de abril de 2018, o que sí pode seguir a facerse coas cifras de morosidade, se ben, o límite máximo segue situado en 30 días.

Para o cálculo do período medio de pago a provedores téñense en conta as facturas expedidas desde o 1 de xaneiro de 2014 que consten no rexistro contable de facturas ou sistema equivalente, e as certificacións mensuais de obra aprobadas a partir da mesma data.

Quedan excluídas as obrigas de pago contraídas entre entidades que teñan a consideración de Administracións Públicas no ámbito da contabilidade nacional e as obrigas pagadas con cargo ó Fondo para a Financiación dos Pagos a Proveedores. Asimesmo, quedan excluídas as propostas de pago que sexan obxecto de retención como consecuencia de embargos, mandamentos de execución, procedementos administrativos de compensación ou actos análogos ditados polos órganos xudiciais ou administrativos.

**SEGUNDO.** O artigo 4 da Lei 15/2010, do 5 de xullo, de modificación da Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, respecto da Administración Local, dispón que

*«3. Os Tesoureiros ou, na súa falta, Interventores das Corporacións locais elaborarán trimestralmente un informe sobre o cumprimento dos prazos previstos nesta Lei para o pago das obrigacións de cada Entidade local, que incluírá necesariamente o número e contía global das obrigacións pendentes nas que se estea incumprindo o prazo.*

*4. Sen prexuízo da súa posible presentación e debate no Pleno da Corporación local, devandito informe deberá remitirse, en todo caso, aos órganos competentes do Ministerio de Economía e Facenda e, no seu respectivo ámbito territorial, aos das Comunidades Autónomas que, con arranxo aos seus respectivos Estatutos de Autonomía, teñan atribuída a tutela financeira das Entidades locais. Tales órganos poderán igualmente requirir a remisión dos citados informes».*

**TERCEIRO.** Os datos, obtidos do aplicativo da contabilidade municipal a 31 de decembro de 2023, e rendidos na Oficina Virtual de Coordinación coas Entidades Locais do Ministerio de Hacienda y Función Pública son os seguintes:

### **1. Obrigas pagadas en prazo.**

No cuarto trimestre do ano 2023 realizouse o pagamento de 2.006 facturas, ascendendo o importe global das mesmas a 22.839.454,78 euros. De ditas facturas, 1.251 foron pagadas dentro do prazo establecido. O importe total das facturas pagadas en prazo ascendeu a 16.841.469,84 euros.

**O número de facturas pagadas en prazo supón o 62,36% do total de facturas, e o importe pagado en prazo supón o 73,74% do total pagado.**

### **2. Obrigas pagadas fora prazo.**

No cuarto trimestre do ano 2023 realizouse o pagamento de 2.006 facturas, ascendendo o importe global das mesmas a 22.839.454,78 euros. De ditas facturas, 755 foron pagadas fóra do prazo establecido. O importe total das facturas pagadas fóra de prazo ascendeu a 5.997.984,94 euros.

**O número de facturas pagadas fóra de prazo supón o 37,64% do total de facturas, e o importe pagado fóra prazo supón o 26,26% do total pagado.**

### **3. Período medio de pago.**

O período medio de pago (PMPE) é de **58,25 días**.

### **4. Facturas pendentes de pagamento ao final do trimestre.**

Do total de facturas quedaron pendentes de pagamento a 31 de decembro de 2023 1.754, que representan un importe global total de 9.145.913,67 euros.

Das anteditas facturas, 619, 5.182.168,79 euros estarían pendentes de pagamento pero aínda dentro do prazo legalmente previsto para poder efectualo. As 1.135 restantes, 3.963.744,88 euros, incumprirían o prazo legal de pagamento.

### **5. Período medio de pago pendente.**

O período medio de pago pendente (PMPP) é de **140,81 días**.

### **6. Xuros de demora.**

Durante o cuarto trimestre de 2023 aboáronse xuros de demora por importe total de 0,00 euros.

### **7. Períodos medios de pago mensuais:**

Os períodos de PMP incluídos son os seguintes:

<b>Periodos de PMP incluídos</b>	<b>PMP (días)</b>
Outubro 2023	8,29
Novembro 2023	8,04
Decembro 2023	7,22

**CUARTO.** De conformidade co disposto no apartado 4 do artigo 4º da Lei 15/2010, sen prexuízo da súa posible presentación e debate no Pleno da Corporación local, o presente informe remitiuse aos órganos competentes do Ministerio de Hacienda.

**QUINTO.** Os datos do cuarto trimestre 2023 reflicten unha mellora no procedemento de tramitación das facturas e no PMP, que levou a unha mellora dos datos e a un cumprimento dos prazos de morosidade trimestrais; neste trimestre o PMPE diminúe por debaixo do límite legal de 60 días, aínda que aumenta o PMPP respecto ao trimestre anterior.

A porcentaxe do número de facturas pagadas dentro do prazo legal increméntase e o importe total pagado en prazo aumenta de forma salientable respecto ao trimestre anterior, acadando un total de 1.251 facturas por un importe de 16.841.469,84 euros.

Non obstante, dita mellora pode estar producida, entroutros factores, polo efecto «*fin de exercicio*» que provoca que as Áreas Xestoras, coa finalidade de non perder o crédito existente e retido ou en fase D para gastos do exercicio corrente, axilicen

de forma substancial a tramitación de facturas presentadas, polo cal **débese ser prudente respecto a mellora producida e continuar na senda da tramitación das facturas dentro dos prazos legais**. Evidentemente, **a redución do PMP respecto ao trimestre anterior tamén coopera ao cumprimento dos prazos legais de morosidade**.

O importe de facturas das compañías eléctricas historicamente **supón a maior parte do importe de facturas pendentes de pago**, tendo cando se lles presta conformidade nalgúns casos máis de 365 días de espera, e que de ser conformadas, deben aprobarse no Pleno Municipal mediante un recoñecemento extraxudicial de crédito **o que alonga todavía máis os seus prazos de pagamento**. Este importe tan alto destas facturas e por ese longo prazo de espera, está alterando a media do cálculo do período de pago da normativa de morosidade. En calquera caso, incluso as que non teñen un período tan longo de espera, téñeno da suficiente entidade como para altera-los datos de pago do resto das facturas municipais que conforman os distintos Servizos e que se están a tramitar con normalidade e dentro dos prazos legais salvo excepcións. A sinatura do novo contrato de subministración de enerxía eléctrica as instalacións municipais do Concello de Lugo permitiu acadar un lixeiro mellor control das facturas, así como unha melloría na xestión do procedemento de conformidade e tramitación das mesmas. Sen embargo, **a situación actual do contrato, vencido e en reparo**, está a alterar de novo os datos de morosidade.

Igualmente, existen facturas de subministración de electricidade de exercicios anteriores que figuran pendentes de pago e **das que resulta preciso levar a cabo unha labor de depuración** das mesmas en colaboración co servizo correspondente.

E non se pode esquecer que existen tamén outras facturas pendentes de pago de exercicios anteriores que tamén foi preciso levar a un recoñecemento extraxudicial de créditos a aprobar polo Pleno, polo que **resulta preciso que por parte das Áreas Xestoras se extreme a dilixencia debida na prestación de conformidade ás mesmas e na xestión dos gastos de forma que non queden pendentes facturas por falta de crédito axeitado e suficiente tanto de exercicios anteriores como no presente**.

Tal e como se ven informando de forma reiterada desde o exercicio 2016, dos datos que constan na Contabilidade Municipal pódese apreciar que desde que as facturas son aprobadas polo órgano municipal competente e se realiza a toma de razón na contabilidade municipal (fase «P» contable) ata que a Tesourería realiza o seu pagamento **transcorren escasos días**, o que pon de manifesto **que durante o cuarto trimestre de 2023 non existiu un problema de liquidez nin imposibilidade financeira ningunha que impedira poder afrontar os pagamentos municipais dentro do período medio de pago**. De feito, desde o cambio no cálculo do PMP pola entrada en vigor do Real Decreto 1040/2017, de 22 de decembro, que pasa a medir os días que transcorren desde a aprobación das facturas ata o seu pago efectivo, o PMP do Concello de Lugo

## TESOURERIA

ASC

Ref: Moros.4T23-Inf.2024-0013

Asunto: Informe morosidade 4º trimestre 2023

**atópase por debaixo dos 30 días legalmente establecidos. Igualmente, os reducidos períodos medios de pago do Concello coadxuvan á mellora dos datos de morosidade, xa que apenas suman días aos de tramitación das facturas.**

**Así pois, os incumprimentos que se teñen producido en materia da normativa de morosidade seguen a reflectir unha deficiente e lenta xestión interna na tramitación administrativa das facturas que debe continuar mellorando.**

**SEXTO.** Tal e como xa se dixo en informes anteriores, o calendario fiscal fixado por esta Tesourería Municipal desde o ano 2012 reparte ao longo do exercicio económico tódolos padróns fiscais máis importantes en cuantía para garantir que durante todo o ano se produzan ingresos e evitar desequilibrios de liquidez na tesourería, ademáis de repartir no tempo a carga tributaria para o contribuínte.

Finalmente, o Calendario e Orzamento de Tesourería realizado para a subministración de datos na Oficina Virtual para a Coordinación Financeira coas Entidades Locais no cuarto trimestre de 2023 segue estimando que se garantiza a cobertura financeira e de liquidez das obrigas que se puideran aprobar e que se atopan pendentes.

**Reitérase por tanto a necesidade de tramitar nos prazos establecidos na normativa de morosidade as facturas que están pendentes así como as que entren por rexistro de entrada (prestación de conformidade á mesma ou rexeitamento) para evitar incumprimentos e, sobre todo, o abono de xuros de demora aos contratistas, o que xera un prexuízo económico a esta entidade.**

Lugo, na data da sinatura dixital.

A TESOUREIRA.

M<sup>a</sup>. Aránzazu Sastre Carracedo.