

DECRETO

APROBACIÓN DA CONSULTA PÚBLICA PREVIA NO PROCEDEMENTO DE APROBACIÓN DUNHA ORDENANZA REGULADORA DA TRAMITACIÓN DOS TITULOS HABILITANTES DE NATUREZA URBANISTICA E DAS ACTIVIDADES.

Consecuencia da autonomía local institucionalmente garantida é o recoñecemento en prol dos Entes que integran a Administración local dunha potestade administrativa como é a potestade regulamentaria que se considera pola Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (en diante LRBRL) (art. 4) integrante do conxunto de potestades das que gozarán os Entes locais para que poidan participar, por medio de órganos propios, no goberno e administración de cantos asuntos lles afecten, exercendo as súas competencias.

A potestade regulamentaria atribúese aos Entes locais na medida en que sexa necesario ditar normas de carácter xeral cunha forza paralela á que teñen os regulamentos autonómicos ou estatais, creando así, un ordenamento xurídico propio, e cuxo exercicio debe ser sempre respectado polo lexislador ordinario. Potestade que, de calquera modo, atópase sempre implícita no propio concepto do termo autonomía, sendo un dos seus significados, precisamente, a capacidade de ditar normas.

A LRBRL constitúe o marco legal definidor do dereito constitucional da autonomía local e atribúe aos municipios, provincias e illas, na súa calidade de administracións públicas de carácter territorial e dentro da esfera das súas competencias “as potestades regulamentarias e de autoorganización” no seu artigo 4.1.a).

A propia LRBRL, de modo xeral, habilita ás Corporacións locais a intervir a actividade da cidadanía por medio de ordenanzas e bandos (art. 84.1 a), o que resulta un recoñecemento explícito da potestade regulamentaria das Corporacións locais, necesaria para facer efectivo o citado dereito constitucional á autonomía local.

Pola súa banda, o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, do 18 de abril (art. 55) determina que “na esfera da súa competencia, as Entidades locais poderán aprobar ordenanzas e regulamentos, e os Alcaldes ditar bandos. En ningún caso conterán preceptos opostos ás Leis”. Como se vén de dicir, conforme ao art. 4 da LRBRL, a potestade regulamentaria corresponde aos municipios, provincias e illas na súa calidade de administracións públicas territoriais e, como tales, con dereito a intervir en cantos asuntos afecten directamente á esfera dos seus intereses, en expresión do art. 2.1 LRBRL.

Referente aos órganos titulares do exercicio da potestade regulamentaria, temos que dicir que o Pleno da entidade é o titular do exercicio da potestade, en calquera caso. En efecto a LRBRL no art. 123.1. d), atribúe ao Pleno a aprobación e/ou modificación de regulamentos e ordenanzas, previa aprobación do seu proxecto pola Xunta de Goberno Local (ex- art 127.1.a).

Así mesmo, as ordenanzas e regulamentos locais, en canto manifestación da potestade regulamentaria, están suxeitos a uns límites formais e materiais. As normas ditadas polas Entidades locais - froito da súa capacidade de autonormarse- son de rango regulamentario e quedan suxeitas, non só ao principio de competencia territorial, material ou obxectiva e orgánica, e ás normas de procedemento (límites formais), senón, ademais, aos principios de legalidade, xerarquía normativa (suxeición ao establecido na lei), e ao respecto ao principio de reserva de lei (límites materiais).

Polo que se refire ao procedemento de aprobación é preciso sinalar que a LRBRL unifica o procedemento para a aprobación das manifestacións da potestade regulamentaria das Entidades locais, coas particularidades dos regulamentos orgánicos e das ordenanzas fiscais que, neste último caso, establece a Lei reguladora das Facendas Locais.

O Texto Refundido dispón no seu art. 56 que a aprobación das Ordenanzas Locais axustarase ao procedemento establecido no art. 49 da Lei 7/85, do 2 de abril, debendo observarse para a modificación das ordenanzas e regulamentos os mesmos trámites que para a súa aprobación.

De conformidade co artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, co obxectivo de mellorar a participación cidadá no procedemento de elaboración de normas que inciden de xeito directo na súa vida cotiá, resulta obrigada a substanciación dunha consulta pública que permita coñecer a opinión da cidadanía en xeral e, sinaladamente, dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma.

Na actualidade, non existe no Concello de Lugo unha regulación integral que dea cobertura á necesidade de homoxeneizar os procedementos que rexen a actividade edificatoria e de implantación de actividades, adecuándoa ao marco normativo vixente, integrando a ordenación urbanística e sectorial coas normas xerais emanadas das Administracións de rango superior.

Neste intre evidénciase a conveniencia dunha revisión en profundidade que, por unha parte, permita a adecuación ás novas disposicións legais, resultado da destacable actividade lexislativa dos últimos anos en materia urbanística, medioambiental e de procedemento administrativo, e que por outra banda, propicie a axilización dos procedementos, mellorando a eficiencia dos servizos técnicos municipais, diminuindo os prazos de resposta ás solicitudes dos interesados e unificando os criterios reguladores de dita actividade para, en suma, compoñer un marco normativo seguro e dilixente que redunde nun mellor servizo á cidadanía.

A simplicidade e racionalización das tramitacións, incorporando criterios de calidade no desempeño do servizo, deberá permitir paralelamente unha mellora na xestión dos expedientes de disciplina urbanística e a simplificación das tarefas de información urbanística, así como a progresiva implementación das novas tecnoloxías na relación dos administrados cos servizos técnicos municipais.

Todo esto redundaría nunha maior facilidade para a participación cidadá e nunha redución da burocracia e dos seus prazos que fomenta o desenvolvemento de actividades económicas, compatibilizando a necesaria estabilidade do marco normativo cos requirimentos inherentes ao crecemento dinámico da cidade.

Por todo isto, de conformidade co artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, para facilitar a participación cidadá no procedemento de elaboración da futura norma e coa finalidade de solicitar cantas suxestións adicionais poidan facerse por outras persoas ou entidades, de forma tal que os potenciais destinatarios da norma e quen realice achegas sobre ela teñan a posibilidade de emitir a súa opinión, dispoñendo dos documentos necesarios, que serán claros, concisos e con toda a información precisa para poder pronunciarse sobre a materia, **RESOLVO:**

1º.- Realizar a consulta previa en relación á elaboración dunha ORDENANZA REGULADORA DA TRAMITACIÓN DOS TITULOS HABILITANTES DE NATUREZA URBANÍSTICA E DAS ACTIVIDADES.

2º.- Fixar o prazo de dita consulta en 15 días naturais, contados dende a data de inserción da mesma na páxina web do Concello de Lugo, sendo con carácter xeral os destinatarios da consulta pública a cidadanía afectada, en concreto as persoas físicas empadroadas en Lugo, así como as organizacións e asociacións legalmente constituídas que puidesen resultar potencialmente afectadas pola futura norma.

3º.- Ordenar a súa publicación no portal web do Concello de Lugo.

En Lugo, asinado na data da sinatura dixital.

O TENENTE DE ALCALDESA DELEGADO DA ÁREA DE SOSTIBILIDADE URBANA

Asdo: Álvaro Santos Ramos